

УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОГО СПРОСА НАСЕЛЕНИЯ НА ТОВАРЫ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПУТЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВНУТРЕННИХ ПЛАТЕЖНЫХ СРЕДСТВ

И.В. Прангишвили, Ю.И. Островский

Рассмотрены зависимость между развитием экономики и платежеспособностью населения. Для увеличения платежеспособного спроса населения и защиты отечественного производителя от импорта предложено для частичной оплаты изготавливаемых в России товаров народного потребления ввести в обращение внутренние платежные средства, не подлежащие обмену на обычные рубли и иностранную валюту.

РАССЛОЕНИЕ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

За годы реформ на едином экономическом пространстве образовались как бы две России, два ее образа, не похожие друг на друга. Первый образ – это богатая Россия, успешно выстраивающая общество благоденствия, второй – бедная Россия со множеством социальных и экономических проблем. На долю первой России приходится примерно 15% населения, на долю второй – 85%. Первая Россия аккумулирует в своих руках 85% всех сбережений в банковской системе, 57% денежных доходов, 92% доходов от собственности и 96% расходов на покупку валюты. Вторая Россия располагает 8% доходов от собственности и 15% всех сбережений [1].

Уровень и образ жизни этих двух России не сопоставимо разные. Состоятельные россияне покупают дорогие иностранные автомобили, дорогую импортную бытовую технику и одежду, строят коттеджи из иностранных материалов, вывозят капиталы за рубеж, покупают там роскошные виллы. В то же время подавляющее большинство населения еле сводит концы с концами, значительная часть россиян живет за чертой бедности.

ПОДДЕРЖКА МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

В США широко распространены «продуктовые карты». Это пластиковые кредитные карты, которые безвозмездно выдаются органами социальной защиты малообеспеченным семьям. Продуктовые карты предназначены только для покупки продуктов питания, а также семян или растений для самостоятельного выращивания продуктов питания. Ими нельзя воспользоваться для покупки алкогольных напитков, табачных изделий, печатной продукции и т. п. Трудоспособные безработные граждане в возрасте от 18 до 50 лет могут раз в три года получить продуктовую карту на 3 мес. Продуктовая карта снабжена секретным паролем, поэтому человек, похитивший или нашедший карту, не сможет ею воспользоваться. Владельцу карты будет немедленно выдана новая карта взамен утерянной. Продажа продуктовых карт строго запрещена.

Швеция первой из европейских стран провозгласила в качестве основной задачи социально-экономического развития «построение общества всеобщего благоденствия». В отличие от США, где малообеспеченные семьи полностью обеспечиваются только продуктами питания, социал-демократическое правительство Швеции на протяжении ряда лет гарантировало каждому гражданину «достойный уровень жизни». Нигде не работающий швед не только полностью обеспечивался продуктами питания, но получал также субсидии для оплаты недорогого жилья и покупки одежды. Необходимые для этого средства государство получало путем взимания высоких налогов с богатых людей при покупке ими престижных товаров и предметов роскоши. Оказалось, однако, что значительная часть шведов не стремится работать, чтобы повысить свой уровень жизни относительно установленного государством минимума. Следствием явился экономический спад. Поэтому правительство было вынуждено сохранить в полном объеме гарантии «достойного уровня жизни» только для пенсионеров и нетрудоспособных по тем или иным причинам граждан.

ЗАВИСИМОСТЬ МЕЖДУ РАЗВИТИЕМ ЭКОНОМИКИ И ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

В России доля оплаты труда в структуре затрат на производство гораздо меньше, чем в индустриально развитых странах. Это является причиной низкой платежеспособности населения, затрудняющей развитие российской экономики.

Официальный валовой внутренний продукт (ВВП) России в настоящее время составляет около 10 трлн. руб. в год, а официальная годовая зарплата всех слоев населения – 1,5 трлн. руб., т. е. всего 15% от официального ВВП. В соответствии с оценками, основанными на комплексном анализе объемов продаж различных товаров и других факторов, фактический ВВП с учетом теневой экономики равен примерно 15 трлн. руб., а фактическая годовая зарплата с учетом теневых «конвертов» составляет около 4 трлн. руб., т. е. 26% от фактического ВВП. В то же время в индустриально развитых странах оплата труда составляет 50...60% ВВП. В СССР она составляла 50% ВВП [2]. Если по производительности труда мы от-



стаем от США в 5–6 раз, то по зарплате в – 15 и более раз. Наша зарплата является низкой не вообще, а недопустимо низкой по отношению к нашей же производительности труда [1].

Низкая оплата труда требует удержания заниженных цен (по отношению к ценам на сырье и энергоресурсы) на товары первой необходимости (продукты питания, жилье, энергию, транспорт и т. д.). В свою очередь, эти заниженные цены не могут экономически поддерживать соответствующие производства. Например, авиационный пассажирооборот в стране за последние 10 лет снизился со 140 млн. пассажиров в год до 24 млн. А раз авиации некого перевозить, то не нужны авиазаводы, не нужна авиационная наука. Производство самолетов упало со 125 в год до 4 [2].

В России самые низкие в мире цены на хлеб, коммунальные услуги и электроэнергию. Низкие цены на хлеб означают низкие цены на зерно. Мировая цена на зерно – 100 долл. США за тонну, а в России примерно 35 долл. При этом цены на горюче-смазочные материалы (ГСМ) почти достигли мирового уровня. Чтобы заплатить за тонну ГСМ, крестьянин должен продать до 6 т зерна – почти в 3 раза больше, чем американский фермер. Поэтому у крестьянина нищенская оплата труда, нет средств на покупку сельскохозяйственной техники и удобрений. В результате резко сократилось производство сельскохозяйственной техники, химические заводы, производящие удобрения, работают в основном на экспорт [2].

Аналогичная ситуация складывается в электроэнергетике. Оборудование электростанций изношено, отрасль нуждается в инвестициях. Многие генерирующие мощности недогружены, выработка электроэнергии может быть увеличена, но эта электроэнергия не покупается из-за отсутствия платежеспособного спроса. Стоимость электроэнергии в России – всего 2 цента за киловатт-час при мировой цене 7...8 центов. Наш тариф не покрывает затрат на производство электроэнергии, у энергетиков нет средств на обновление оборудования. В результате останавливается производство электрогенераторов, гидравлических, паровых и газовых турбин. Износ оборудования электростанций через несколько лет начнет приводить к авариям. Но инвестиций в энергетику не будет даже после полной приватизации, потому что никто не будет вкладывать капиталы, если потребители товара не в состоянии заплатить и двух центов за киловатт-час [2].

В настоящее время зарплата значительной части работников бюджетной сферы ниже официального прожиточного минимума. Выступая в Государственной Думе, М.М. Касьянов заявил, что если увеличить зарплату этих работников до уровня прожиточного минимума, то прилавки магазинов опустеют, т. е. премьер-министр фактически подтвердил, что экономика России находится в состоянии глубокого кризиса.

ВЫТЕСНЕНИЕ РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ ИМПОРТНЫМИ

подавляющее большинство населения значительную часть своей нищенской зарплаты использует для поддержки не отечественного, а зарубежного товаропроизводителя. Российский рынок заполнен низкокачественным, но дешевым китайским, вьетнамским и турецким ширпотребом. Благодаря высоким экспортным премиям, которые выплачивает правительство США, американские фермеры получают возможность продавать в России куринные окорочка по ценам ниже себестоимости. Демпинговые цены, по которым российские мясокомбинаты

покупают южноамериканскую свинину, ниже себестоимости производства свинины на лучших российских свиноводческих предприятиях. Когда отечественное свиноводство будет уничтожено, цены на импортную свинину немедленно увеличатся. Однако, в отличие от своих зарубежных партнеров, планирующих свою деятельность на достаточно длительную перспективу, российские мясокомбинаты интересуют только сиюминутная прибыль. Когда они станут убыточными, их владельцы уедут за рубеж, чтобы использовать там заблаговременно вывезенные из России капиталы. Вступление в ВТО еще шире откроет российский рынок для импорта.

Таким образом, в сложившейся ситуации увеличение зарплаты конвертируемыми в иностранную валюту рублями не обеспечит адекватное развитие реального сектора российской экономики.

ВНУТРЕННИЕ ПЛАТЕЖНЫЕ СРЕДСТВА

Один из признанных идеологов свободного рынка, лауреат Нобелевской премии Ф. Хайек считает [3], что центральный эмиссионный банк всегда подвержен давлению узких групп, интересы которых могут существенно отличаться от интересов основной массы населения страны. Исходя из этого, Хайек утверждает, что государственная монополия в области эмиссии денег вредна для общества и должна быть заменена свободной конкуренцией независимых корпораций, выпускающих собственные «частные деньги» и объявляющие обменный курс своих денег к общегосударственной денежной единице. При этом должны устанавливаться строгие товарные эквиваленты частных денег и их материальное обеспечение продукцией входящих в корпорацию предприятий.

Следует, однако, учитывать, что объективное определение материального обеспечения и соответствующих обменных курсов различных валют на территории страны сопряжено с огромными трудностями и неизбежно приведет к злоупотреблениям.

В Китае, где переход от административно-командной системы к рыночной экономике осуществлялся под контролем государства, до конца 1993 г. обращение иностранной валюты в пределах КНР было запрещено. Находящиеся на территории страны предприятия и организации могли использовать иностранную валюту только под контролем государства. Однако наряду с внутренним платежным средством – юанем, который не мог обмениваться на иностранную валюту, с 1980 до 1996 г. существовали «валютные юани», которые использовались, в основном иностранцами, для приобретения импортных товаров в специализированных магазинах и могли обмениваться на иностранную валюту и на обычные юани. Государственная политика, предусматривающая жесткий контроль за импортом, обеспечила быстрое развитие реального сектора национальной экономики. Когда качество продукции основной части китайских предприятий вышло на мировой уровень, надобность в контроле за импортом отпала, и в 1996 г. валютные юани были изъяты из оборота.

В современных условиях России непосредственно воспользоваться китайским опытом невозможно, однако одновременное наличие двух платежных средств позволит решить задачи:

- увеличения платежеспособности основной массы населения России;
- обеспечения защиты отечественного производителя от импортных товаров;
- обеспечения соблюдения интересов состоятельной части населения, которой требуются платежные

средства, свободно конвертируемые в иностранную валюту.

Для решения двух первых задач *предлагается для частичной оплаты стоимости производимых в России продовольственных и промышленных товаров народного потребления использовать внутренние платежные средства, не подлежащие обмену на обычные рубли и иностранную валюту*. Внутренние платежные средства (далее «внутренние рубли») могут быть реализованы в виде банковских пластиковых карт. Внутренние рубли должны облагаться налогами по таким же ставкам, как и обычные рубли.

Соблюдение интересов состоятельной части населения обеспечивается путем сохранения обычных рублей в качестве основного платежного средства.

Оплата части стоимости товара обычными рублями должна обеспечивать:

- оплату импортируемых ресурсов производства;
- получение основной части прибыли;
- выплату части зарплаты;
- частичную оплату налогов.

Часть прибыли, полученная внутренними рублями, будет использоваться для приобретения изготовленного в России оборудования. Основная часть прибыли, полученная в обычных рублях, будет использоваться владельцами предприятий по своему усмотрению.

Чтобы исключить возможность инфляции, вводимые в обращение внутренние рубли должны обеспечиваться соответствующим увеличением объемов производства пользующейся массовым спросом населения продукции. В настоящее время большинство населения основную часть своих доходов тратит на приобретение продуктов питания. К числу продуктов питания, объем производства которых может быть быстро увеличен на базе существующих производственных мощностей, относятся, прежде всего, мясо бройлеров. Достаточно быстро можно увеличить производство куриных яиц, свинины, молока и молочных продуктов. Поэтому на начальном этапе для товарного обеспечения эмитируемых внутренних рублей предлагается соответственно увеличить объемы производства этих продуктов. Значительные резервы неиспользуемых производственных мощностей имеются и в других отраслях, производящих продукты питания и промышленные товары народного потребления.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВНУТРЕННИХ ПЛАТЕЖНЫХ СРЕДСТВ

Внутренние рубли должны вводиться в обращение в качестве добавок к пенсиям, пособиям по безработице, пособиям на детей, зарплате работников бюджетной сферы и военнослужащих, а также для предоставления государственных кредитов частным предприятиям для пополнения их оборотных средств и частичной оплаты государственных заказов.

Кредиты, предоставляемые для пополнения оборотных средств предприятий, должны включать в себя как внутренние, так и обычные рубли. Обычные рубли должны обеспечивать:

- оплату импортируемых ресурсов как кредитующим предприятием, так и всеми предприятиями, которые входят в технологические цепочки производства ресурсов кредитующего предприятия;
- получение этими предприятиями основной части прибыли;
- частичную оплату налогов этими предприятиями;
- выплату части зарплаты работникам этих предприятий.

Предоставлению государственных кредитов для пополнения оборотных средств должны предшествовать

разработка плана социально-экономического развития региона с целью обеспечения эмитируемых внутренних рублей соответствующим увеличением производства пользующихся спросом товаров народного потребления, а также разработка бизнес-планов кредитующих предприятий, в которых должно предусматриваться определение сроков возврата кредитов.

На начальных этапах внедрения пенсионеры и работники бюджетной сферы могут использовать внутренние рубли только для частичной оплаты мяса бройлеров. Работники производственных предприятий смогут частично оплачивать внутренними рублями достаточно широкий ассортимент товаров народного потребления — как продукты питания, так и непродовольственные товары, объем производства которых может быть увеличен путем более полного использования имеющихся производственных мощностей. Часть зарплаты работников производственных предприятий должна будет выплачиваться внутренними рублями, однако работник должен получать внутренними рублями значительную добавку к зарплате, поэтому при частичной оплате товара внутренними рублями цена товара будет выше, чем при полной оплате обычными рублями. Зарплата составляет в России небольшую часть стоимости товаров, поэтому значительное увеличение зарплаты приведет лишь к относительно небольшому увеличению цен, а покупательная способность работников увеличится.

Внутренними рублями население будет оплачивать часть стоимости товаров в специально выделенных магазинах. В ценниках на каждый товар должны указываться:

- цена единицы товара в обычных рублях;
- количество внутренних рублей и количество обычных рублей, которыми должна оплачиваться единица товара при использовании внутренних рублей.

Один из этих двух способов оплаты товара будет выбираться покупателем.

Производственные предприятия, получившие внутренние рубли, используют их для частичной оплаты изготавливаемых в России ресурсов производства, для замещения части основной зарплаты своих работников и для выплаты добавок к основной зарплате.

Обращение внутренних рублей позволит увеличить как зарплату и пенсии, так и цены товаров народного потребления таким образом, что увеличится реальная покупательная способность населения и появится возможность интенсивного развития реального сектора экономики. На них нельзя будет приобретать импортные товары, поэтому повысится конкурентоспособность российских товаров по отношению к импортным. Развитие промышленности и сельского хозяйства уменьшит зависимость российской экономики от мировых цен на нефть.

Одновременное наличие двух платежных средств обеспечит соблюдение интересов двух полярных групп современного российского общества. Богатые люди будут приобретать импортные товары на обычные рубли, а благосостояние основной части населения будет обеспечиваться внутренними рублями. В настоящее время в России практически отсутствует «средний класс», который является основой общества в индустриально развитых странах. Внутренние рубли обеспечат развитие реального сектора экономики и, таким образом, создадут необходимые условия для создания среднего класса.

Когда экономика России выйдет из состояния стагнации, внутренние рубли должны быть изъяты из обращения.

Введение в обращение внутренних рублей потребует предварительных экономико-математических исследований с целью разработки региональных планов соци-



ально-экономического развития. Эти планы должны включать в себя рекомендуемый перечень предприятий, которые могут пользоваться внутренними рублями, рекомендуемую систему оплаты труда работников этих предприятий, рекомендуемые соотношения внутренних и обычных рублей в цене товаров, а также льготы, предоставляемые следующим этим рекомендациям предприятиям. Решение об участии в реализации плана социально-экономического развития, предусматривающего обращение внутренних рублей, должно приниматься каждым предприятием самостоятельно.

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЕ ВНЕДРЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ПЛАТЕЖНЫХ СРЕДСТВ В ОТДЕЛЬНОМ РЕГИОНЕ

Массовому внедрению внутренних рублей должен предшествовать экономический эксперимент в относительно небольшом, но самодостаточном регионе. Сельское хозяйство региона должно полностью обеспечивать производство продуктов питания для населения региона, а также кормов для скота и птицы. В регионе должны быть развиты пищевая промышленность, легкая промышленность, производство других непродовольственных товаров народного потребления и оборонная промышленность.

Наличие оборонной промышленности позволит использовать для государственного заказа внутренние рубль, поступающие в федеральный бюджет в виде налогов.

Для проведения такого эксперимента необходимо соответствующее решение Правительства РФ.

ВЫПЛАТА ДОБАВОК ВНУТРЕННИМИ РУБЛЯМИ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ ВНЕДРЕНИЯ

При выплате добавки внутренними рублями работникам производственных предприятий часть их обычной зарплаты будет заменяться внутренними рублями. При этом покупательная способность работников, приобретающих изготовленные в регионе товары, будет увеличиваться, однако работникам, предпочитающим импортные товары, внутренние рубль не потребуются или потребуются в меньшем объеме. Поэтому необходимо определенное время, чтобы работники привыкли к внутренним рублям и каждый из них определил свою потребность в этой новой валюте. Решение о получении зарплаты частично внутренними рублями или полностью обычными рублями должно приниматься каждым работником самостоятельно.

На начальном этапе внедрения внутренние рубль должны предоставляться только ограниченной группе наименее обеспеченных работников бюджетной сферы или пенсионеров. План первоначального увеличения, например, производства бройлеров должен предусматривать получение внутренних рублей лишь небольшой частью работников птицефабрики. При выплате зарплаты работники птицефабрики должны получить исчерпываю-

щую информацию о продуктах питания и непродовольственных товарах, которые можно купить с использованием внутренних рублей, с указанием количества внутренних и обычных рублей в стоимости единицы каждого товара, а также информацию о местах продажи этих товаров и о процедуре оплаты посредством соответствующей банковской пластиковой карты. Желающие смогут купить такую карту, оплатив ее обычными рублями из получаемой зарплаты. Если потребность во внутренних рублях превысит имеющийся лимит, то их количество может быть уменьшено на каждой пластиковой карте.

ОБЪЕМ ЭМИССИИ ВНУТРЕННИХ РУБЛЕЙ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПЛАТЕЖНАЯ СИСТЕМА

Внутренние рубль, поступающие в виде налогов в бюджет региона, первоначально направляются только на выплаты добавок выбранной группе работников бюджетной сферы или пенсионеров, замещая таким образом эмиссию. Когда объем внутренних рублей, поступающих в бюджет региона, достигнет уровня, необходимого для этих выплат, эмиссия внутренних рублей должна быть приостановлена.

В процессе внедрения внутренних рублей должна накапливаться и обрабатываться статистическая информация об их использовании группами городского и сельского населения с различными уровнями доходов. Для этого следует создать автоматизированную региональную платежную систему на базе платежной системы Сбербанка РФ, которая будет обеспечивать и контроль товарных и денежных потоков. Когда объем накопленной информации позволит достаточно надежно прогнозировать развитие платежеспособного спроса населения на различные виды товаров при увеличении массы находящихся в обращении внутренних рублей, количество пенсионеров и работников бюджетной сферы, получающих добавки внутренними рублями, должно быть увеличено при соответствующей дополнительной эмиссии внутренних рублей. При этом должно обеспечиваться увеличение объемов производства пользующихся спросом товаров, опережающее эту эмиссию.

Региональная платежная система будет также контролировать базу налогообложения и расчеты между предприятиями в обычных и внутренних рублях.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Деньги* – вперед. Беседа с академиком РАН Д.С. Львовым // Новая газета. – 2003. – № 10.
2. *Нигматулин Р.* Где искать новый курс России? // Наш современник. – 2003. – № 1.
3. *Хайек Ф.* Частные деньги. М.: Институт национальной модели экономики, 1996.

☎ (095) 591-80-68

E-mail: ostrow@ipu.rssi.ru



ABSTRACT

Pranghishvili I.V., Ostrovsky Yu.I.

IMPROVING POPULATION'S EFFECTIVE DEMAND FOR DOMESTICS BY USING INTERNAL MEANS OF PAYMENT

The relationship between economy development and population's paying capacity as well as the ousting of domestic products by the foreign ones are discussed. For improving population's effective demand and protecting domestic manufacturers, it's proposed to apply internal media of exchange for partial payment for domestic merchandise. Such means of payment should not be exchanged for domestic or foreign currency and can be implemented in the form of microprocessor bank cards.