

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ФОНДАМИ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КУЛЬТУРНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ

М. Ю. Гладков

Институт проблем управления им. В. А. Трапезникова РАН, г. Москва

Основное внимание уделено вопросам развития эндаунмента (фондов) и повышению эффективности использования его финансового потенциала при решении задач рассматриваемого класса.

Одной из острых проблем, которые регулярно возникают в процессе решения крупномасштабных социально-экономических задач, является, к сожалению, хроническая нехватка выделяемых из госбюджета финансовых ресурсов. Один из путей «смягчения» остроты проблемы недофинансирования состоит в привлечении ресурсов из иных (внебюджетных) источников, например, путем спонсорства и благотворительности коммерческих негосударственных структур. В настоящее время в связи с реализацией приоритетных национальных проектов Правительство Российской Федерации активно ищет дополнительные источники средств для решения комплекса социальных проблем. На ряде проводимых под эгидой Правительства РФ совещаний и форумов (в частности, на всероссийском форуме «Общество, благотворительность и национальные проекты») выдвигается идея обращения к положительному опыту развитых стран — создать и развивать систему благотворительных фондов, которые должны сыграть существенную положительную роль в содействии эффективной реализации национальных проектов, культурных, социальных и образовательных программ.

В настоящее время в Правительстве РФ идет проработка проекта Закона о «целевом капитале», который призван помочь с финансированием культурной, социальной и образовательной сфер. Для российских условий наиболее эффективным представляется механизм, получивший на Западе название *эндаунмент* (endowment), представляющий собой ресурсный капитал некоммерческих организаций и фондов (например, высоколиквидные акции или ценные бумаги), который вкладывается в коммерческую деятельность с целью получения

дохода, который, в свою очередь, предполагается вкладывать в благотворительную деятельность и, в частности, в культурные, социальные и образовательные программы [1, 2].

Целевые культурные, социальные и образовательные программы имеют различную направленность по назначенным целям и средствам, многовариантны по назначению и требуют значительных средств на их реализацию. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходима интеграция усилий и средств, направляемых на реализацию целевых программ рассматриваемого типа на основе всестороннего анализа их особенностей и учета интересов участников, финансирующих на благотворительной основе эти программы. При этом одной из важнейших является задача выбора из некоторого множества целевых культурных, социальных и образовательных программ максимального по мощности базового набора, который может быть обеспечен финансированием с учетом содержания каждой программы и интересов участников (инвесторов, в качестве которых будем рассматривать *эндаунмент* — фонды и иные источники «целевого капитала»).

Пусть $P = \{P_i\}$, $i = \overline{1, I}$ — множество культурных, социальных и образовательных по целевому назначению программ. Как правило, интересы инвесторов (или их представителей), участвующих в соответствующих программах, различны. Представители $\Pi = \{\Pi_j\}$, $j = \overline{1, J}$, проявляют свои интересы через средства, которые вкладывают для финансирования социальных программ, а затраты на реализацию каждой из программ есть $S = \{S_i\}$,



$i = \overline{1, I}$. Выбор и реализация целевых программ осуществляется с участием специального финансово-координирующего центра органов исполнительной власти в той или иной организационной форме, имеющего определенные, но ограниченные финансовые средства поддержки решений по выбору программ и обеспечивающего гибкую политику инвестиций в целевые программы с учетом индивидуальных интересов всех участников и группы представителей в целом [3].

Координирующий центр представляет и поддерживает решения на различных уровнях обсуждения и согласования. Представитель инвестора в пределах выделенных средств b_j может вкладывать их в разработку интересующих его культурных, социальных и образовательных программ. Выбор программ осуществляется в условиях ограниченных объективными причинами и (или) договоренностью средств R на разработку всего множества программ. В этих условиях необходимо определить состав базового набора программ при заданных затратах на их реализацию с учетом интересов сторон, принимающих решение.

Рассмотрим интересы различных сторон.

Определим переменную

$$y_i = \begin{cases} 1, & \text{если } \left(S_i - \sum_{j=1}^J z_{ij} \right) x_i \leq 0, \\ 0, & \text{если } \left(S_i - \sum_{j=1}^J z_{ij} \right) x_i > 0, \end{cases}$$

где z_{ij} — размер вклада j -го представителя инвестора в i -ю программу,

$$x_i = \begin{cases} 1, & \text{если } j\text{-я программа включена} \\ & \text{в базовый набор,} \\ 0, & \text{если не включена.} \end{cases}$$

Переменная y_i указывает на обеспеченность i -й программы средствами ($y_i = 1$) либо на дефицит средств для реализации i -й программы ($y_i = 0$).

Введем выражение

$$\varphi(x_i, z_{ij}) = \sum_{i=1}^I y_i, \quad (1)$$

определяющее набор программ полностью обеспеченных финансированием, и функцию $F(x_i, z_{ij})$, определяющую набор программ с дефицитом финансовых средств:

$$F(x_i, z_{ij}) = \sum_{i=1}^I \left(S_i - \sum_{j=1}^J z_{ij} \right) x_i = \sum_{i=1}^I a_i x_i, \quad (2)$$

где $a_i = S_i - \sum_{j=1}^J z_{ij} > 0$.

Выражения (1) и (2) представляют интересы координирующего центра, который стремится обеспечить

$$\max \sum_{i=1}^I y_i \text{ и } \min F(x_i, z_{ij}).$$

Введем меру участия отдельных инвесторов (спонсоров) в лице их представителей в финансировании программ в виде матрицы предпочтений

$$A = \|a_{ij}\|, \quad i = \overline{1, I}, \quad j = \overline{1, J},$$

$$\text{где } a_{ij} = \begin{cases} 1, & \text{если } j\text{-й представитель участвует} \\ & \text{в финансировании } i\text{-й программы,} \\ 0, & \text{если не участвует.} \end{cases}$$

Тогда функция

$$\varphi_j(x_i, z_{ij}) = \sum_{i=1}^I a_{ij} y_i \quad (3)$$

определяет число программ j -го представителя инвестора, обеспеченное финансированием.

Данная функция отражает «выигрыш» (интерес) представителя инвестора, который он стремится увеличить, управляя размещением средств в программы. Поэтому каждый представитель, вкладывая средства, стремится обеспечить $\max \sum_{i=1}^I a_{ij} y_i$.

Учитывая выражения (1) — (3), целевая функция координирующего центра может быть записана в следующем виде:

$$\max_{\{y_i\}} \sum_{j=1}^J \sum_{i=1}^I a_{ij} y_i. \quad (4)$$

Данная функция в значительной мере отражает интересы всех представителей, так как максимизирует общее число программ, обеспеченных финансированием.

В зависимости от поставленных целей выбора программ и учета различных интересов представителей инвесторов и координирующего центра могут быть сформулированы различные варианты постановки задач путем использования функций (1)—(4) в качестве целей и ограничений.

Сформулируем задачу выбора программ, обеспечивающего реализацию максимального числа программ в наборе $\max \sum_{i=1}^I x_i$ при ограничениях на средства каждого представителя инвесторов

$$\sum_{i=1}^I z_{ij} x_i \leq b_j, \quad j = \overline{1, J}, \quad (5)$$

и суммарный дефицит на реализацию базового набора программ

$$\sum_{i=1}^I a_i x_i \leq R. \quad (6)$$

Отметим, что координирующий центр заинтересован в обеспечении максимального числа программ в базовом наборе, поскольку интересы отдельных представителей инвесторов, как правило, выражаются в увеличении числа полностью обеспеченных финансированием программ, в которые они вложили средства.

В этом случае задача формулируется как многокритериальная в виде:

$$\sum_{i=1}^I x_i \rightarrow \max, \quad \sum_{i=1}^I y_i \rightarrow \max, \quad \sum_{j=1}^J \sum_{i=1}^I a_{ij} y_i \rightarrow \max$$

при ограничениях (5) и (6).

Сформулированные задачи оптимизации механизмов привлечения внебюджетных средств фондов для реализации культурных, социальных и образовательных программ представляют собой задачи дискретного программирования комбинаторного типа, для решения которых могут быть применены известные методы, основанные на анализе свойств и характеристик этих задач.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гладков М. Ю. Фондовые механизмы развития // Тр. XII междунар. конф. «Проблемы управления безопасностью сложных систем» / РГГУ — М.: 2004. — С. 166—168.
2. Гладков М. Ю., Шелков М. Б. Анализ финансово-экономической инфраструктуры малого предпринимательства // Тр. XIII междунар. конф. «Проблемы управления безопасностью сложных систем» / РГГУ — М.: 2005. — С. 426—427.
3. Гладков М. Ю. Об организации инвестиций в некоммерческие фонды // Материалы междунар. науч. конф. «Проблемы регионального и муниципального управления» / РГГУ — М., 2005. — С. 108—111.

☎ (495) 334-89-09;

e-mail: mh@celts.ru

Статья представлена к публикации членом редколлегии В. В. Кульбой.

XV МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ "ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ СЛОЖНЫХ СИСТЕМ"

Москва, декабрь 2007 г.

Институт проблем управления им. В. А. Трапезникова РАН

Предполагается рассмотреть: проблемы и методы оценки безопасности различного типа; механизмы управления безопасностью; правовое регулирование вопросов безопасности; формирование структур систем управления безопасностью; теорию и методы принятия решений, связанные с безопасностью; прогнозирование и моделирование процессов управления безопасностью; планирование и стратегическое управление в системах обеспечения безопасности; методы построения средств информационной поддержки принятия решений в системах управления безопасностью; системы управления силами и средствами при управлении безопасностью.

Конференция состоится в Институте проблем управления им. В. А. Трапезникова РАН по адресу: Москва, Профсоюзная ул., 65. Официальные языки конференции — русский, английский. Продолжительность работы конференции — 1 день.

Заявки на участие в конференции принимаются по адресу:
117997 Москва, ГСП-7, Профсоюзная ул., 65, Институт проблем управления, лаб. 20,
Оргкомитет международной конференции;
тел. (495) 334-89-59, e-mail: Conf20@jpu.rssi.ru

Материалы представляются на дискете плюс 1 экз. в распечатанном виде (2—4 стр.); на этикетке дискеты указать ф.и.о. авторов и имя файла, названного по фамилии первого автора; или высылаются по электронной почте. В графе "Тема" укажите — Конференция. Необходимо сообщить сведения об авторах: фамилию, имя, отчество автора(ов); должность, ученое звание; место работы (полное название и аббревиатура); почтовый адрес для переписки (обязательно указать индекс) и(или) e-mail; номер телефона для связи.

Требования к оформлению. Материалы должны быть представлены в редакторе Word, версии не ниже 6.0; формат А4, заполняемый текстом 115 × 165 мм (параметры страницы: верхнее поле — 2,5 см; нижнее — 10,7 см; левое — 4,7 см; правое — 4,8 см). Шрифт — Times New Roman, 10 пунктов через 1 интервал, красная строка — 0,5 см, страницы не нумеруются. Библиографические ссылки в тексте даются в квадратных скобках, рисунки должны допускать возможность масштабирования.